

铜川市农业农村局

类别：A

签发人：于明辉

铜农函〔2021〕86号

对市政协十四届五次会议第 129 号提案的复函

陈晓娟委员：

您提出的《关于提升发展小农户产业能力推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接的建议》（第 129 号）收悉。现答复如下：

为全面提升发展小农户产业能力，提高小农户产业组织化程度，拓展小农户增收空间，健全面向小农户的社会化服务和完善小农户扶持政策等具体政策措施，推进巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴的有效衔接，加快农业农村现代化，结合我市产业基础及资源禀赋，将提升发展小农户产业能力推动巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接充分融入到“十四五”推进农业农村现代化规划和 2021 年农业农村要点工作中，必将有效推动小农户产业稳定、健康发展。

一、针对“抓好宣传引智工作，激发小农户发展产业的内生动力”建议：

（一）深入宣传贯彻党的十九届五中全会精神，宣讲到乡村、

到基层干部、到农户，做到家喻户晓。

（二）宣传 2021 年中央一号文件精神，结合科技下乡实践活动，宣讲到基层、到村组、到田间地头。

（三）大力宣讲农村土地改革、宅基地管理、粮食补贴、农机补贴、农业保险、家庭农场培育工程等政策，宣传发展生猪、中药材等特色优势产业奖补政策。

（四）宣传“十四五”期间我市在促进粮食产业提质增效、推动优势产业跃升发展、培育壮大乡村新兴产业、促进就业增收、培育高素质农民等方面的新思路、新格局、新举措，增强基层党组织和农户发展产业的自信心和动力，提振基层干部和农户发展产业谋思路、想办法、敢创业、愿致富的决心和毅力。

（五）宣传推广印台区苹果产业、耀州区香菇小镇、孙塬花椒、王益区孟姜塬仙桃、宜君县希望生猪和淌泥河农家乐等先进典型和成功案例，鼓励农户积极参与发展特色产业。

二、针对“抓好规划引领工作，提升小农户发展产业的质量效益”建议：

（一）科学谋划“十四五”规划。市农业农村局谋划了《铜川市“十四五”推进农业农村现代化规划》，加快苹果结构调整，发展中早熟苹果，优化玉米、中药材特色产业布局，集中打造一批集产业、观光、旅游为一体的生态循环农业示范园区，推进“农产品加工向食品加工”、“农产品初加工向精深加工”转变，引领

小农户产业向规模化、效益化发展。

(二) 推进 2021 年农业产业高质量发展重点工程。持续推进“3+X”优势特色现代产业提档升级、高质量发展,建设集约高效苹果基地 5 万亩,设施栽培大樱桃基地 3 万亩,新建改扩建生猪、蛋鸡、肉羊规模场 20 个,新种植中药材 10 万亩,培育发展家庭农场 200 家以上,建成苹果 4.0 智能化分选线 6 条,实施果蔬菜冷链物流设施建设项目,延伸拓展产业链,推动一二三产业融合发展。

(三) 强化品牌及产销对接。指导王益孟姜塬鲜桃、新区铜川大樱桃、印台区铜川苹果申报省级特色农产品优势区,支持引导推广使用“铜川苹果”“铜川大樱桃”区域公共品牌和统一包装,不断提升地标品牌推广使用率。创建“铜川鸡蛋”区域公用品牌。持续开展“三年百市”、樱桃节、农产品交易会、农民丰收节等品牌营销活动,促进农产品“出村进城”,提高附加值。

(四) 规范和引导小农户产业发展。支持引导小农户通过联户经营、联耕联种、组建合伙农场等方式联合,实行共同购置农机、农资,接受统耕统收、统防统治、统销统结等服务,降低生产经营成本;支持农村集体经济组织利用土地资源、整合涉农项目资金、提供社会化服务等,引领小农户发展;通过订单收购、保底分红、股份合作、吸纳就业、村企对接等形式带动小农户共同发展;支持小农户发展康养农业、创意农业、休闲农业、餐饮

民宿、农产品初加工、农村电商等特色产业，有效增加收入。

三、针对“抓好政策引导工作，完善小农户发展产业的补偿机制” 建议：

（一）持续完善各项惠农扶持政策。持续完善粮食直补、农业保险、生猪养殖、中药材产业发展、特色产业核桃、花椒、肉兔、肉羊、奶羊产业的补贴及奖补政策。

（二）稳定完善小农户土地政策。衔接落实好第二轮土地承包到期后再延长三十年的政策，鼓励小农户参与土地资源配置并分享土地规模经营收益，采取贴息、奖补、风险补偿等方式，带动小农户发展现代农业。

（三）拓宽小农户农业保险覆盖面，降低农户产品成本和流通成本。拓展农作物保险、畜产品保险、自然灾害保险、制种、苹果期货等保险品种，建立健全风险防范机制，补偿机制。

四、针对“抓好服务引入工作，增强发展小农户产业的潜力后劲” 建议：

（一）充分发挥党建引领作用。通过村两委换届选举，将有能力、有发展思路、德高望重、在群众中有影响力的优秀人才吸纳到村干部队伍，引领村党支部及农户致富增收；开展发展壮大村级集体经济调研，探索人才加入机制，吸引人才、留住人才，打造一支带不走的工作队；探索考核机制，提高村干部及农村集体经济组织负责人待遇。

(二)探索成立“乡村振兴学院”。借鉴安康市石泉县成立“乡村振兴学院”的经验和模式，支持鼓励区县在培养乡村振兴人才方面树立新发展理念，创新路径，着力培养懂农业、爱农村、爱农民的新时代人才队伍。

(三)加强技能培训。建立铜川高素质农民技能培训师资库，广泛吸纳“土专家”“田秀才”、领军人才，举办论坛、展销会、专业技能大赛等活动，促进互学互助，学习交流，拓展视野。

(四)强化服务指导。充分利用市区县专家服务团、农业技术服务支援支队、技术服务小分队等功能，深入企业、合作社、农户、村集体经济开展解难题、推广应用新技术成果等服务指导活动，将技术要领传授到产业项目、到农户，促进良种良方直接到田。

(五)积极探索农业科技推广人员“县管乡用、下沉到村”的新机制。将农技人员“下沉到村”的工作实际作为职称评定、职级晋升的重要依据。

五、针对“抓好资源引进工作，消除小农户发展产业的压力风险。”建议：

(一)鼓励通过“公司+基地+农户”、“农民合作社+农户”、“村集体经济+基地+农合”等方式，采取代养、托管、土地流转、入股分红、就近务工等模式，采用统一生产、统一营销、信息互通、技术共享、品牌共创、融资担保等方式，与小农户形成稳定利益

共同体。

（二）提高科技装备水平。支持发展小农户产业的机械化、良种化、仓储、烘干装备等发展智慧农业、设施农业、循环农业、绿色农业等水平，有效提高效能。

（三）完善社会化服务体系。通过政府购买企业、合作社、社会组织等开展动物疫病免疫防控、农作物疫病统防、良种繁育统供、农产品品牌注册、订单收购、产品营销、新技术推广应用、产品研发等综合性服务，消除小农户无发展资金、无急需人才、无先进技术等压力和风险，解决群众参与度不高和产业发展规模不大等问题，营造小农户产业与现代农业有机衔接。



（联系人：石文虎 电话：13991593051）

（抄送：市政府办公室，市政协办公室。）
