

铜川市农业农村局

类别：A

签发人：于明辉

铜农函〔2021〕96号

对市政协十四届五次会议 第94号提案的复函

路彦峰 委员：

您提出的《关于进一步加强我市农业防灾减灾体系建设促进农业高质量发展的建议的提案》（第94号）收悉。现答复如下：

一、关于加大防灾减灾技术专题研究力度，系统研究我市农作物、畜禽生长发育规律和气候特征及灾害发生规律，选育储备抗逆性强的作物、畜禽良种，设计科学合理的种植、养殖制度及防灾减灾技术路线措施，为防灾、减灾、灾后自救提供科学决策依据的建议。自然灾害分为两类，分别是气象灾害和农业生物灾害。气象灾害主要为雹灾、暴雨、旱灾、连阴雨和低温冻害等，尤以旱灾、雹灾、低温冻害发生频繁，对农业生产造成损失较为严重。因此，全市各级农业农村部门积极开展农业灾害预防技术研究，针对我市地处渭北旱原以及近年来极端天气频繁的特点，以抗旱防寒为中心，开展了农业救灾技术研究工作，加大了农业防灾减灾知识的宣传，组织技术人员，编印了《汛旱风雹救灾技

术手册》，大力推广农业抗灾防灾技术。在旱原区，重点推广以地膜覆盖、抗旱品种、农机深松为主的旱作农业技术，积极开展小麦、玉米等主要农作物新品种引进试验，筛选适宜我市的农作物品种，提高农业防灾减灾能力。这些年来，我市粮食生产在气候异常，多种自然灾害交替发生的情况下，连年获得丰收，与农业抗灾能力增强密不可分。同时，坚持科学合理的种植、养殖制度，不断加强重大动植物疫病防控，在农业防灾减灾上取得了长足的进步。下一步，我们将进一步加大工作力度，确保农业生产安全。

二、关于发挥气象服务在农业防灾减灾中的作用，不断完善信息共享和联合协商机制，强化灾害预警服务，发挥人工影响天气的保障作用，并加强物联网、大数据、人工智能、5G、智慧气象等现代信息技术在农业防灾减灾中的应用的建议。近年来，全市各级气象、农业农村部门进一步深化合作，建立健全信息共享机制，定期沟通交流，发挥气象信息对农业抗灾救灾和农业生产指导的决策支撑作用，及时会商分析气象灾害发生发展及影响，不断加强自然灾害预警能力建设，提高信息化水平。为了提高我市及渭北地区对冰雹等气象灾害的预警能力，增强人工增雨作业准确性，投入3000多万元，建成多普勒雷达监测站，投入200多万元，对全市所有人工防雹增雨作业点进行改造提升，改造自动化火箭架13个，安装全自动火箭架5个，在耀州区石柱作业点建成全省首家自动化人影作业点，大大提高了我市对冰雹、暴雨等灾害天气的预警的能力。同时，狠抓气象灾害监测预警平台

建设，建成了市区县灾害监测预警平台，形成上下联通，直通农村的预警信息网络。坚持部门联动，信息共享，建立了气象、水利、农业农村等部门重大天气会商机制，充分利用气象、农业、防汛等信息平台和网络，第一时间发布预警信息，第一时间提供防御措施，为灾害预防和防灾减灾赢得主动。特别是去冬今春，气象部门积极开展人工增雨作业，有效缓解了旱情。经调查，土壤墒情适宜，农作物长势良好。下一步，我们将充分利用陕西气象 APP、国家突发事件预警信息发布系统等资源，发挥基层气象信息站和信息员作用，做好农业气象灾害预警服务。聚焦大宗粮油作物、经济林果及设施农业现代农业，提供精细化气象服务，特别是向新型农业经营主体提供直达式气象服务，加快现代信息技术在农业防灾减灾中的应用，提高气象服务的覆盖面和准确性，有效指导农业防灾减灾工作的开展。

三、关于强化防灾减灾基础设施建设，进一步加大对农业基础设施建设的投入力度，加快高标准农田建设速度，提高设施农业建设标准，增强现代农业抵御自然灾害的能力的建议。“十三五”期间，全市建成标准化设施蔬菜大棚 1200 多座、香菇大棚 850 多座，设施农业快速发展。依托现代果业项目，改善果区生产条件，架设果园防雹网 3 万多亩、生草覆盖 15 万多亩、水肥一体化 5 万多亩。2019 年机构改革后，原来由发改、国土、财政、水利等部门负责实施的农田建设工作统一由农业农村部门负责。按照中省安排，2019 年 10 月底，我市启动了“十二五”以来高标准农田建设项目清查评估工作。经清查评估，2011 年至 2018

年已建成高标准农田 53.6 万亩。2019—2021 年全市争取高标准农田建设项目 14 个，规模 8.88 万亩。下一步，我们将加大农业基础设施投入，改善农业生产条件，提高抵御自然灾害能力。在“十四五”期间，按照每年不低于 3 万亩的标准，积极申报实施高标准农田建设项目，力争到 2025 年再新建成 20 万亩高标准农田。

四、关于做好政策性涉农保险工作，提高政策性保险的保费补助比例，扩大政策性涉农保险的种类、覆盖率，制定灾害等级认定标准、理赔标准，规范理赔工作程序，提高保险理赔质量。为充分发挥保险在“三农”建设中的积极作用，提高我市农业、农村抵御自然灾害风险和灾后复产重建能力，保障农民群众财产安全，在多年开展苹果、核桃以及大家畜政策性保险的基础上，2016 年市政府加大了农业政策性保险力度，由市区县财政出资，对全市小麦、玉米全部进行保险，实现主要粮食作物政策性保险全覆盖，这在全国地市一级为首家，在全国引起较大反响。今年，为认真贯彻中央关于加快农业保险高质量发展的决策部署，落实《陕西省关于加快农业保险高质量发展的实施意见》要求，我市坚持保护农民利益和支持农业发展，按照“扩面、增品、提标”的工作要求，进一步完善农业保险政策，提高农业保险服务能力，优化农业保险运行机制，推动农业保险高质量发展，更好地满足“三农”领域日益增长的风险保障需求。市财政局、市农业农村局、铜川银保监分局、市金融办、市林业局、市果业发展中心、市气象局联合制定并印发了《2021 年铜川市政策性农业保险工

作实施方案》，涵盖小麦、玉米、马铃薯、油料作物、能繁母猪、奶牛、育肥猪、公益林、商品林保险、苹果、设施农业、奶山羊、核桃、花椒、仔猪、种公猪、农房保险、生猪价格指数、奶山羊乳价格指数、鸡蛋期货、樱桃保险，新增苹果气象指数保险。涉农保险的种类、覆盖率不断扩大。保费补助比例也逐步提高。下一步，将加强政府职能部门和农业保险承保机构的协同配合，严格灾害等级认定标准、理赔标准、规范理赔程序，统筹兼顾新型农业经营主体和小农户利益，既充分发挥农业保险经济补偿和风险管理功能，又注重融入农村社会治理，共同推进农业保险高质量发展。

再次感谢您长期以来对我市“三农”工作的关心，也期望您一如既往地监督和支持我们的工作。



(联系单位：铜川市农业农村局 电话：3180095)

(抄送：市政府办公室，市政协办公室。)

