
铜农函〔2021〕94号

对十六届人大六次会议第 50 号建议的复函

陈绪海等代表：

您提出的《关于加强乡村振兴人才队伍建设的建议》(50号)收悉。现答复如下：

衷心感谢您提出的宝贵建议，建议从4个方面针对农村人才方面的问题及措施进行了阐述。1、加强基层乡村人才队伍工作调研，摸清底子，制定加强基层乡村人才队伍建设工作实施方案，建立长效化工作机制；2、加强村级干部队伍和专业人才队伍建设，采取选派优秀人才到乡村挂职锻炼，招引专业技术人才到乡村创业，吸取在外就业的大学生、外出人员、退休机关干部和专业技术人员等回乡村发展，促进多方面的人才服务乡村振兴；3. 加强基层乡村干部培训，实施乡村振兴人才培训计划，培养带领群众致富增收的“领头雁”，培育一批种养殖能手、新型农业经营主体带头人、电商物流经营人才，提升乡村干部队伍的能力和水平，使人

才队伍“专”起来、“强”起来；4.尝试探索在乡村干部队伍中设立事业编制，建议定向培养工作机制，鼓励大专院校和职业技术学院毕业生到乡村任职，解决人才干部队伍的后顾之忧，确保实施乡村振兴战略中人才队伍的稳定性和连续性。针对您的建议从以下几个方面进行回复。

一、深入调研，摸清底子。制定加强基层乡村人才队伍建设工作实施方案，建立长效化工作机制。这是开展乡村振兴工作中“人才振兴”的基础性工作。下一步确定乡村振兴机构以后，市乡村振兴战略领导小组将依据职能划分，尽快安排协调此项工作顺利开展。

二、加强村级干部队伍和专业人才队伍建设。推广乡村治理“名誉村主任”“乡贤参事会”等做法，吸引企业家、党政干部、专家学者、医生教师、技能人才、社工人才等回馈故里、服务乡村。加快把乡村优秀人才培养成党员，把优秀党员培养成农村实用人才和基层党组织带头人，不断增强农村基层干部的整体素质。开展“农村好青年”选培活动、乡村“领头雁”工程、农村带头人队伍整体优化提升行动、村党支部书记“雏雁计划”等，吸引高校毕业生、农民工、机关企事业单位优秀党员干部到村挂职、任职、兼职。加强农村社会工作专业人才队伍建设，鼓励社会组织参与乡村治理。

三是加强基层乡村干部培训。加强乡村干部技能人员扶持培养，对“村两委”干部、大学生村官、第一书记、村集

体经济组织负责人，推进外出考察、集中培训全覆盖。创新机制大胆使用，引导本地人才长期扎根农业农村，造就“一懂两爱”的“三农”队伍。全面实施农技推广服务特聘计划，加强涉农院校和学科建设，大力培育农业科技人才。认定一批带动能力强、有一技之长的土专家、“田秀才”，扶持一批农业职业经理人、经纪人，培养一批技艺精湛、扎根农村、热爱乡土的乡村工匠、文化能人和非遗传承人。鼓励“土专家”“田秀才”等农村能人开展产业指导服务，给予适当补助，形成正向激励。

四、吸引优秀人才返乡下乡。建立乡土人才资源库，以乡情乡愁为纽带，引导企业家、专家学者、技术人才、高校毕业生、外出能人返乡下乡投资兴业。发挥政策支持、情感温暖、特色吸引作用，支持返乡下乡人才领办农村集体经济，促进农产品销售和新兴产业发展，培育农业农村优势品牌。建立城乡、区域、校地之间人才培养合作与交流机制，打通人才培养交流通道。建立健全创业兴业服务台账，搭建行业、金融、政府、民间等协调支撑平台，为回归人才提供沟通交流、创业咨询、项目孵化、金融支持等指导服务。

五、尝试探索在乡村干部队伍中设立事业编制。培育村集体经济组织带头人、“土专家”“田秀才”等农村能人、镇村基层干部和返乡下乡人员等人才队伍，在人员编制、住房保障、子女入学、社保衔接、创业扶持、职称评定、职务晋升等方面创造更加优惠的政策环境，吸引各类人才在乡村

振兴中建功立业。深入挖掘“三农”领军人才和乡村振兴先进人物，树立履职尽责、干事创业的正确导向，用正能量激励人、激励事，打造一支懂农业、爱农村、爱农民的过硬队伍，推动“三农”各项事业全面发展。



(联系单位：铜川市农业农村局 电话：3180095)

(抄送：市人大常委会办公室，市政府办公室)